



# Un instrument juridique pour la coopération transfrontalière

Jean-Claude Sinner

Ministère du Développement  
durable et des Infrastructures

Département de l'aménagement  
du territoire

Luxembourg



LE GOUVERNEMENT  
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG  
Ministère du Développement durable  
et des Infrastructures

Département de l'aménagement  
du territoire



**Le Grand-Duché de Luxembourg détient au 2<sup>e</sup> semestre 2015 la présidence du Conseil de l'Union Européenne.**

**Programme commun du Trio Italie-Lettonie-Luxembourg pour la cohésion territoriale et la politique urbaine.**

**Objectif: Saut de qualité en matière de politique de cohésion territoriale et de politique urbaine.**

**La cohésion territoriale est inscrite dans le Traité de Lisbonne depuis 2009. Peu d'initiatives sauf pour les Fonds structurels.**



- **Action 1: Evaluer et améliorer l'implémentation de l'agenda territorial 2020 ( adopté à Gödöllö en 2011). Il ne s'agit pas de faire une révision de l'AT.**
- **Action 2: Vers des scénarios sur le développement spatial de l'Europe à long terme (2050)**
- **Action 3: Créer un instrument juridique permettant de définir des dispositions légales particulières dans l'intérêt de la coopération transfrontalière**



- **Action 4: Mieux structurer le débat politique sur le développement territorial intégré par la tenue d'un Conseil des Ministres (19 novembre 2014).**
  
- **Action 5: Les petites et moyennes villes:**
  - dans les régions faiblement peuplées en risque de recul démographique;
  - leur potentiel économique;
  - les métropoles urbaines polycentriques transfrontalières.



**Objectif: Faciliter la coopération transfrontalière dans des espaces fonctionnels en vue**

- **d'améliorer de la compétitivité des espaces frontaliers**
- **de faciliter la vie quotidienne des citoyens**

**Lien avec la cohésion territoriale et le développement territorial !!**

**Créer une base légale par règlement européen, qui permette d'adopter des dispositions spécifiques dans les espaces transfrontaliers ( régime dérogatoire par rapport à la législation en place )**



**La teneur des dispositions légales particulières n'est pas l'objet du règlement, elles doivent être adaptées au contexte de chaque espace frontalier.**

- **« Bulle transfrontalière », limitée dans le temps;**
- **nouvelles limites entre espaces soumise aux dispositions particulières et les autres;**
- **applicable à des problèmes concrets dans des espaces plutôt petits > à creuser;**
- **n'est pas un instrument pour la coopération entre Etats ou la coopération au niveau de l'UE.**



L'action présente des similitudes avec la démarche et se situe dans la suite des GECT:

- application volontaire
- subordonnée à l'existence d'un GECT ( ou d'autres, comme un GEIE ?? )
- et limité à ce territoire
- les dispositions dérogatoires sont proposées dans une démarche qui s'apparente à celle de la création du GECT
- Inclusion dans le paquet législatif des Fonds structurels 2021-2027



## Questions à creuser:

- **Lien avec un projet ou une stratégie de développement bien établie**
- **Trouver la délimitation pertinente**
- **Ne remplace pas les Conventions interétatiques**
- **Respecter, s'il y a lieu, les structures fédérales**
- **Modalités de soumission de la demande aux Gouvernements**
- **Un droit existant d'un côté de la frontière ou dispositions nouvelles?**





- **Identification de situations et d'obstacles qui freinent l'implémentation de projets de coopération transfrontalière**
- **Observation des espaces transfrontaliers, afin de fournir l'évidence des situations à corriger**
- **Etablissement de listes positives des champs d'application possibles**
- **Etablissement de listes négatives de politiques qui ne peuvent faire l'objet de dérogations**



- **discussion avec les «stakeholders » sur les possibles champs d'application et dispositions à aménager**
- **rechercher des alliés politiques**
- **un atelier à organiser en 2015 (mai 2015)**
- **à l'odj de la réunion ministérielle 11/2015**
- **assurer la continuité de la démarche après 2015**



**Fenêtre d'une heure et demie consacrée à l'observation statistique transfrontalière, avec 3 cas de figure:**

- **L'observation fonctionne et permet d'identifier les obstacles et de guider les décisions.**
- **Les obstacles sont davantage connues par l'expérience que par l'observation > choix non pertinents**
- **L'observation ne peut pas être réalisée. Il n'est pas possible de connaître les freins au développement.**

**Veiller à couvrir les situations variées à travers l'Europe**



## **Interlocuteurs potentiels:**

**Institutions: Commission Européenne, Comité des Régions, MOT, CECIEN, ARFE; ...**

**Espaces de coopération: Centrope, Europmétropole, IMeG, ...**

**Delivrables:**

- Papier politique**
- Rapport d'expertise**
- Versions ultérieures de ce PPT**



## Résultat escompté à la fin de la présidence luxembourgeoise:

- **Partage politique de la nécessité d'une évolution législative et**
- **Engagement de continuer la démarche après 2015**

**en faveur de la coopération transfrontalière  
et par ce biais, de la cohésion territoriale**



**Je vous remercie de votre attention**

**Jean-Claude Sinner@mat.etat.lu**